

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ט' בניסן התשע"ז
05/04/17
סימוכין : 236254

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 05/04/17

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, חברת ועדה, יועצת משפטית

הנושא : משרד החקלאות ופיתוח הכפר

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/04/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 05/04/17

בקשה מס' : 596421

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם עו"ד איתי אהרונסון, לצורך קבלת שירותים משפטיים מהיועץ עבור ליווי משפטי של הוועדה המיוחדת, לתקופה שמיום 04/04/17 ועד ליום 03/04/18, בתוספת אופציה מיום 4/4/18 ועד ליום 31/10/18, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:
424,000 ₪ כולל מע"מ (כולל תקופת האופציה)


החלטת הוועדה : ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם עו"ד איתי אהרונסון, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 05/04/17 ועד ליום 03/04/18, בתוספת אופציה מיום 4/4/18 ועד ליום 31/10/18, והכל בכפוף לאישור הוועדה להעסקת עו"ד חיצוניים שבמשרד המשפטים.

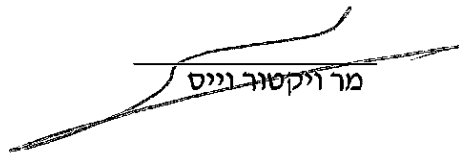
הערות ונימוקים :

1. משרד החקלאות (להלן – המשרד) מבקש את אישור ועדת הפטור להמשך ההתקשרות בפטור ממכרז עם עו"ד איתי אהרונסון (להלן – היועץ). ההתקשרות המבוקשת הינה הגדלה של ההתקשרות שהחלה ביום 16.2.17 שמטרתה הייתה מתן שירותי ייעוץ משפטי בתחום הסכמי ההעתקה הקהילתית והתיישבות הקבע של מפוני גוש קטיף וצפון השומרון. מטרת התקשרות הנוכחית הינה להוסיף קבלת שירותים משפטיים מהיועץ עבור ליווי משפטי של הוועדה המיוחדת (להלן-הוועדה).
2. היועץ שימש כיועץ המשפטי של מינהלת תנופה (כעובד מדינה) בין השנים 2005-2011. לטענת המשרד, במהלך תקופת עבודתו צבר ניסיון משפטי רב וייחודי בנושא הסכמי ההעתקה של קהילות המפונים, ולמעשה הפך למומחה כמעט בלעדי לתחום. יתר על כן, יצוין כי היועץ היה גורם מרכזי בגיבוש ובקידום החקיקה בנושא. כמו כן, במשך תקופה היועץ נתן ייעוץ משפטי וליווי לוועדה המיוחדת.
3. במסגרת המאמצים להשלים את הטיפול במפוני גוש קטיף וצפון השומרון ופירוק וצמצום המנגנונים הממשלתיים הייעודיים שהוקמו לשם כך, הוא סיים את תפקידו בסוף שנת 2011.
4. עם זאת, הטיפול במפונים ובהסכמי ההעתקה לא הסתיים, ולאחר מספר חודשים בהם התעכב הטיפול בנושא (בין השאר עקב המעבר של מינהלת תנופה ממשרד רח"מ למשרד הבינוי והשיכון), ביקשה מנהלת תנופה להמשיך ולהעסיק אותו כיועץ חיצוני, כספק יחיד לפי תקנה 3(29) לתח"מ. יצוין כי מכיוון שמדובר ביועץ משפטי, הוראת תכ"מ 13.9.2 אינה חלה. במקום זאת, עריכת ההתקשרות והתעריף שישולם ליועץ נתונים לאישורה של הוועדה להעסקת עורכי דין פרטיים

- במשרד המשפטי (להלן – הוועדה להעסקה), אשר אישרה לערוך את ההתקשרות. העסקתו כיועץ חיצוני החלה ביום 1.11.2012, בתעריף של 370 ₪ בשעה לא כולל מע"מ, לתקופה של שנה.
5. עקב התמשכות הטיפול במפונים, מאז 1.11.2012 ועד ליום 31.12.2016 נערכו מספר התקשרויות המשך, חלקן ללא עלות נוספת, בהיקף מצטבר של 1,159,000 ₪ כולל מע"מ, וזאת באישור הוועדה להעסקת עו"ד חיצוניים (להלן – הוועדה להעסקה). יצוין כי באישור שניתן להמשך ההתקשרות החל מיום 1.11.2015 בוצעה הפחתה של התעריף השעתי ל-335 ₪. לא כולל מע"מ, בהתאם להחלטת הוועדה להעסקה, וזאת משום שהיועץ גייס עו"ד נוספת למשרדו, לצורך סיוע במתן השירותים. כמו כן, נקבע כי מכסת שעות שירותי הייעוץ שתוכלנה להינתן ע"י עו"ד הכפופה ליועץ לא תעלה על 35%, משמע חלקו של היועץ יעמוד על 65% לפחות.
6. לאור זאת, אישרה ועדת הפטור המרכזית את ההתקשרות עם היועץ לתקופה של שנה, וזאת לאחר שכבר קיבל את אישור הוועדה להעסקה ביום 9.2.17, בהיקף של עד 180 שעות בחודש, מיום 16.2.17 ועד ליום 15.2.18, ובסך של עד 846,612 ₪ כולל מע"מ. מדובר היה בהארכת התקשרות בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות האחרונה, בתעריף של 335 ₪ לשעה לא כולל מע"מ, וביחס העסקה שיעמוד על 65% ממספר שעות הייעוץ באמצעות היועץ ו-35% באמצעות העובדת הכפופה אליו. זאת בתוספת זכות ברירה שתהא שמורה למשרד החקלאות להמשך ההתקשרות מיום 16.02.2018 ועד ליום 31.10.2018 בסך של 599,683 ₪ כולל מע"מ, וזאת לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתח"מ.
7. כעת מבקש המשרד לשכור את שירותיו של היועץ גם לצורך ליווי של הוועדה המיוחדת.
8. הוועדה המיוחדת הנה ועדה שהוקמה מכח סעיף 137 לחוק יישום תכנית ההתנתקות. הוועדה מוסמכת בין השאר לאשר הסכמים לתשלום מיוחד, הסכמי העתקה כפולה, הסכמי העתקה למגורים וכו'.
9. יצוין כי מלבד עו"ד אהרונסון, הגורם היחיד שנתן בעבר שירותי ייעוץ לוועדה המיוחדת והתמחה בכך היתה עו"ד נוספת, שגם היא הועסקה בעבר בתנופה. בשנה האחרונה, החל מ-29.03.16 הייעוץ המשפטי לוועדה המיוחדת ניתן על ידי אותה עורכת הדין שהחליפה את עו"ד אהרונסון בנושא זה. ההתקשרות עמה הגיעה לסיומה ושני הצדדים, המשרד ועורכת הדין אינם מעוניינים להמשיך התקשרות זו. במקביל יצוין כי קליטת עובדת קבועה ללשכה המשפטית שתעסוק בפעילות זו, שגם היא עו"ד שעבדה בעבר בתנופה אך התמחתה רק בחלק מהסוגיות בהן עוסקת הוועדה מתוקף תפקידה הקודם, לא תבוצע לא לפני חודש ספטמבר 2017, שכן היא בחופשת לידה, וגם לאחר מכן היא תידרש לחפיפה ממושכת בחלק מהסוגיות בהן עוסקת הוועדה.
10. לאור כל זאת, נראה שקיים הכרח דחוף בהמשך ההתקשרות עם יועץ חיצוני למתן ליווי משפטי לוועדה המיוחדת על מנת שלא לקטוע את רצף העבודה. לפיכך, מבקש המשרד להגדיל את ההתקשרות כך שעו"ד איתי אהרונסון יוכל לשוב ולתת ליווי משפטי לפעילות הוועדה המיוחדת, זאת כאמור בנוסף להמשך פעילותו בנושא הסכמי העתקה.
11. יצוין כי לעו"ד אהרונסון ניסיון ובקיאיות רבים בתחום עיסוקה ופועלה של הוועדה שכן בנוסף לעיסוקו השוטף בנושא המפונים, מתחילת 2015 ועד למועד סגירתה של יחידת "תנופה" במשרד השיכון, והעברת הטיפול במפונים למשרד החקלאות ופיתוח הכפר, נדרש היועץ לספק במסגרת הסכם שנחתם עמו שירותים משפטיים עבור הוועדה המיוחדת (כמפורט בפרוטוקול המשרד).
12. לאור זאת, מבקש המשרד להגדיל את המסגרת הכספית של ההתקשרות הקודמת שהחלה ב-16.02.17 בסך של 283,000 ₪ לטובת תוספת של 60 שעות בחודש שיאפשרו נוסף על קבלת השירותים שנקבעו בהחלטה מיום 15.02.17 את קבלת השירותים המבוקשים בבקשה הנוכחית לליווי הוועדה המיוחדת למשך שנה אחת.
13. הסכום הנקוב של 283,000 ₪ חושב לפי מודל התקשרות של 60 שעות בחודש כפול 12 חודשים, כפול תשלום בגובה 335 ₪ לשעה ובתוספת מע"מ.
14. כמו כן, מבוקשת זכות ברירה להארכת תקופת ההתקשרות מיום 04.04.2018 ועד ליום 31.10.18 בהיקף כולל של 141,000 ₪ כולל מע"מ, זאת על פי חישוב של 6 חודשים ו-27 ימים בהתאם לתעריפים הנקובים מעלה.

15. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
16. מר ארבל אלטשולר, רפרנט שיכון ומקרקעין, בחוות דעתו מיום 5/4/17 ממליץ
לאשר את ההתקשרות עם עו"ד איתי אהרונסון.


עו"ד אפרת נחלון


מר יקסוד וייס


מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים,
וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


מר רוני חקיהו

24/4/2018
תאריך